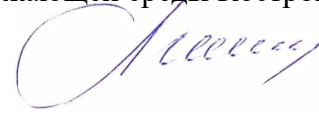


«УТВЕРЖДАЮ»
Директор департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Костромской области



А.В. Беляев

«14» апреля 2023 года

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации
при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора)
на территории Костромской области

1. Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Костромской области (далее - Руководство) разработано в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области использования и охраны недр.

Предметом регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Костромской области является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования), а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Нормативно-правовое регулирование при осуществлении регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Костромской области:

[- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» \(далее – Закон РФ «О недрах»\);](#)

[- Федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;](#)

- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74 ФЗ;

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ (далее – Земельный кодекс РФ);

- Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;

- Налоговым кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1465 «Об утверждении Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 2127 «О порядке подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года № 921 «Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2004 года № 764 «Об утверждении Правил определения сумм компенсации расходов государства на поиски и разведку полезных ископаемых, предусматриваемых в соглашениях о разделе продукции»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 года № 620 «Об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 года № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 № 219 «Об утверждении положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2012 года № 429 «Об утверждении Положения об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 1 декабря 2020 года № 996 «Об утверждении Положения о порядке осуществления добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им участков недр на основании утвержденного технического проекта»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 октября 2010 года № 463 «Об утверждении требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 434 «Об утверждении Порядка представления государственной отчетности пользователями недр, осуществляющими разведку месторождений и добычу полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения»;

- Постановление Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 13 ноября 2000 года № 110 «Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за запасами полезных ископаемых, геологоразведочными работами и их финансированием, использованием воды и начисленными платежами за загрязнение окружающей среды»;

- Закон Костромской области от 27 июня 2008 года № 325-4-ЗКО «О некоторых вопросах недропользования на территории Костромской области»;

- Постановление администрации Костромской области от 9 июня 2016 года № 202-а «О порядке предоставления краткосрочного (сроком до одного года) права пользования участком недр местного значения на территории Костромской области»;

- Постановление администрации Костромской области от 9 июня 2016 года № 201-а «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения в результате открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка за счет собственных и (или) привлеченных средств, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения на территории Костромской области»;

- Постановление администрации Костромской области от 18 августа 2015 года № 291-а «Об утверждении порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для

геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, на территории Костромской области»;

- Постановление администрации Костромской области от 15 декабря 2012 года № 529-а «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения, включенных в перечень участков недр местного значения, для геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Костромской области»;

- . Постановление администрации Костромской области от 26 ноября 2010 года № 389 «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, и (или) для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Костромской области»;

- Постановление администрации Костромской области от 12 августа 2010 года № 267 «Об утверждении Порядка осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или по совмещенной лицензии разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведку и добычу таких полезных ископаемых, в границах предоставленных им участков недр на основании утвержденного технического проекта».

3. Рекомендации (способы и примеры) по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований

Пользование недрами осуществляется на основании лицензии в границах утвержденных горных или геологических отводов в порядке, предусмотренном статьей 19.1 Закона РФ «О недрах» (статьи 7, 17.1, 19.1 Закона РФ «О недрах»). Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока (статья 10 Закона РФ «О недрах»).

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр (статьи 11, 9 Закона РФ «О недрах»).

Порядок пользования участками недр местного значения в Костромской области утвержден постановлением администрации Костромской области от 9 июня 2016 года № 201-а «О порядке предоставления в пользование участков недр местного значения в результате открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых пользователем недр,

осуществлявшим геологическое изучение такого участка за счет собственных и (или) привлеченных средств, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения на территории Костромской области» и постановлением администрации Костромской области от 9 июня 2016 года № 202-а «О порядке предоставления краткосрочного (сроком до одного года) права пользования участком недр местного значения на территории Костромской области».

Садоводческое некоммерческое товарищество и (или) огородническое некоммерческое товарищество имеют право осуществлять в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ (статья 19.2 Закона РФ «О недрах»).

Под использованием подземных вод для питьевого водоснабжения или технического водоснабжения товариществ понимается их использование товариществами и правообладателями садовых или огородных земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд в целях ведения садоводства или огородничества и создания для этого благоприятных условий, а также обеспечения освоения земельных участков, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Добыча подземных вод для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения товариществ осуществляется без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами, а также без представления доказательств того, что товарищества обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Добыча подземных вод для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения товариществ должна осуществляться с соблюдением правил охраны подземных водных объектов, а также основных требований по рациональному использованию и охране недр.

Лицензия на пользование участком недр в соответствии со статьей 17.1 Закона РФ «О недрах» подлежит переоформлению в следующих случаях:

1) реорганизации юридического лица путем:

а) его преобразования - изменения его организационно-правовой формы;

б) присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом;

в) его разделения или выделения из него другого юридического лица, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;

2) прекращения деятельности юридического лица вследствие его присоединения к другому юридическому лицу при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;

3) когда юридическое лицо выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с

недропользованием, и доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица;

4) передачи права пользования участком недр юридическим лицом, являющимся основным обществом юридическому лицу:

а) являющемуся его дочерним обществом;

б) являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, соответствует:

- требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации;

- условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр;

- условиям лицензии на пользование данным участком недр, когда такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий;

5) приобретения субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, отвечающим квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю законодательством Российской Федерации о недрах;

б) заключения концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

7) изменения наименования юридического лица. Заявление на переоформление лицензии должно быть подано не позднее 6 месяцев с даты государственной регистрации изменений, в связи с наступившими событиями, указанными в подпунктах. 1-7 (статья 17.1 Закона РФ «О недрах»).

Право пользования участком или участками недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передано третьим лицам, в том числе в порядке переуступки прав, установленной гражданским законодательством.

Внесение изменений и дополнений, включая продление лицензий на право пользования недрами, осуществляется по заявлению пользователя недр в следующих случаях:

1) значительным изменением объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, не зависящим от пользователя недр;

2) возникновением обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено;

3) необходимостью завершения поисков и оценки месторождения полезных ископаемых;

4) необходимостью завершения разработки месторождения полезных ископаемых;

5) необходимостью выполнения ликвидационных мероприятий;

б) изменением границ участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с Положением об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2012 года № 429;

7) исправлением технической ошибки в лицензии на пользование участком недр местного значения в соответствии с Законом РФ «О недрах»;

8) включением в лицензию на пользование участком недр местного значения в качестве ее неотъемлемой составной части горноотводного акта и графических приложений к нему в соответствии с Законом РФ «О недрах».

Основания для прекращения права пользования недрами установлены статьями 20, 21, 23 Закона РФ «О недрах».

Право пользования недрами прекращается:

- 1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- 3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- 4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17.1 Закона РФ «О недрах»;
- 5) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

- 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недр;
- 2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- 3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;
- 4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);
- 5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- 6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- 7) по инициативе владельца лицензии;
- 8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона РФ «О недрах» в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения);
- 9) по инициативе недропользователя по его заявлению.

Пользователь недр в соответствии со статьей 22 Закона РФ «О недрах» при проведении работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиск и оценку месторождений полезных ископаемых (подземных вод), разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод), добыче общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод) обязан обеспечить:

- 1) соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр;
- 2) соблюдение требований технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

3) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами;

4) представление геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона РФ «О недрах» в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения;

5) представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения, в органы государственной статистики;

6) безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

7) соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды;

8) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

8.1) безопасность горных выработок, буровых скважин и иных связанных с использованием недрами сооружений, расположенных в границах предоставленного в пользование участка недр;

9) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;

10) выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;

11) сохранность ценных и опасных грузов, геологической, маркшейдерской и иной документации, специальной корреспонденции, а также грузов, содержащих носители сведений отнесенных к государственной тайне;

12) исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

К пользователям недр или привлекаемым ими для пользования недрами другим юридическим и физическим лицам предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение соответствующего вида деятельности: геологической съемки, поисков, разведки, разных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами.

Запрещается добыча подземных вод устройствами (скважинами и каптажами), не оборудованными измерительными устройствами (счетчиками, расходомерами), которыми должны быть оборудованы все выпуски, в том числе аварийные (пункт 15 постановления Правительства Российской Федерации «Правила охраны подземных водных объектов» от 11 февраля 2016 года № 94»).

При добыче подземных вод не допускается выпуск добываемых подземных вод, не предусмотренный проектной документацией (пункт 19 постановления Правительства Российской Федерации «Правила охраны подземных водных объектов» от 11 февраля 2016 года № 94»).

Пользователь недр обязан приостановить добычу общераспространенных полезных ископаемых в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, нанесения ущерба хозяйственным объектам

или окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия и др.) (пункт 10 статьи 24 Закона РФ «О недрах»).

Перечень документов, необходимых для начала проведения работ по добыче ОПИ:

- утвержденная государственная экспертиза запасов (часть 4 статьи 23, статья 29 Закона РФ «О недрах»);
- согласованный и утвержденный технический проект на разработку участка недр (статьи 23.2 Закона РФ «О недрах»);
- оформленный горноотводный акт, удостоверяющий границы горного отвода (статьи 7 Закона РФ «О недрах»);
- наличие оформленного права пользования земельным участком (статьи 25.1 Закона РФ «О недрах»);
- наличие оформленного права пользования водным объектом при гидронамывном способе добычи (статья 25.1 Закона «О недрах», статей 9 и 11 Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74 ФЗ);
- план и схема развития горных работ (статья 24 Закона РФ «О недрах»);
- уведомления распорядителя недр о начале добычных работ на участке недр.

Согласно статье 25.1 Закона РФ «О недрах» земельные участки, в том числе лесные участки, водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и Законом РФ «О недрах».

Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и необходимый для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода, а также после утверждения проектной документации для проведения указанных работ.

Согласно статье 42 Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту. В целях осуществления деятельности, назначение которой не соответствует категории соответствующего земельного участка, необходимо осуществить перевод земельного участка в другую категорию в порядке, установленном Федеральным законом от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую».

Для использования земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для добычи полезных ископаемых необходимо изменение категории такого земельного участка на категорию «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения» (статья 7 Земельного кодекса РФ) с установлением вида разрешенного использования земельного участка «недропользование». Статьей 7 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установлено, что перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в случаях, связанных с добычей полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель.

Мероприятия по выполнению основных требований об обеспечении безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, включаются в планы или схемы развития горных работ, которые подлежат согласованию с органом государственного горного надзора.

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых».

План развития горных работ составляется на 1 год по всем планируемым видам горных работ. Схема развития горных работ составляется по решению пользователя недр на срок, не превышающий 5 лет, по одному или нескольким видам работ, предусмотренным пунктом 4 Правил.

В случае если проектной документацией предусматривается отработка запасов месторождений полезных ископаемых в срок не более 5 лет с начала разработки месторождения, схема развития горных работ составляется на весь период разработки месторождения.

Планы и схемы развития горных работ составляются на основе утвержденной в установленном порядке проектной документации, условий лицензий на пользование недрами, соглашений о разделе продукции и требований, регламентирующих выполнение работ, связанных с использованием недрами.

Отчетность, представляемая пользователями участков недр местного значения:

1) Отчет о результатах выполненных работ и подсчет запасов общераспространенных полезных ископаемых согласно утвержденным требованиям к представляемой отчетности в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами. Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов твердых полезных ископаемых, утверждены приказом Минприроды России от 23 мая 2011 года № 378 (в отношении общераспространенных полезных ископаемых); Требования к составу и правилам оформления представляемых на государственную экспертизу материалов по подсчету запасов питьевых, технических и минеральных подземных вод, утверждены приказом Минприроды России от 31 декабря 2010 года № 569 (в отношении подземных вод).

2) Сведения по форме статистической отчетности №5-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых» - ежегодно, не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным, в департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области. Форма статистической отчетности №5-ГР утверждена Постановлением государственного комитета Российской Федерации по статистике от 13 ноября 2000 года № 110.

3) Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче твердых полезных ископаемых (форма 2-лс) - ежегодно, в срок не позднее 20 января года, следующего за отчетным в департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Форма отчета утверждена Постановлением Росстата от 4 июня 2007 года № 43 «Об утверждении статистического инструментария для организации МПР России статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых».

4) Отчет (сведения) о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических вод до 20 января года следующего за отчетным, по форме 4-ЛС. Форма статистической отчетности 4-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод», утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 308 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минприроды России федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод».

При предоставлении вышеперечисленной отчетности, необходимо отметить следующий момент. Сведения предоставляются недропользователями как в случае наличия объемов добычи, так и в случае их отсутствия. Если добыча общераспространенных полезных ископаемых или подземных вод недропользователем не производилась, то в таком случае, объемы добычи являются – нулевыми. В случае отсутствия объемов добычи в графе «объемы добычи» отображается цифра ноль.

Пользователь недр обязан выполнять иные обязанности, а также представлять иную отчетность, установленные условиями пользования недрами на основании лицензий на пользование недрами.

4. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр

Типовые нарушения, выявляемые в ходе проверок при осуществлении регионального экологического надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр:

- нарушение условий лицензии на пользование недрами;
- нарушение требований технических проектов на разработку участка недр;
- пользование недрами в отсутствие разрешительных документов на пользование недрами (технический проект, горноотводный акт, прав пользования земельным участком, план и схема развития горных работ и пр.);
- отсутствие утвержденных границ зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения;
- нарушение сроков представления отчетности и др.

5. Ответственность за нарушение законодательства в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах несут в соответствии с законодательством Российской Федерации административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность:

- административную ответственность:

а) статья 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) (Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов);

б) статья 7.10 КоАП РФ (Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом);

в) статья 8.5 КоАП РФ (Соккрытие или искажение экологической информации - в части сокрытия или искажения информации о состоянии недр);

г) статья 8.9 КоАП РФ (Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов);

д) часть 1 статьи 8.10 КоАП РФ (Выборочная (внепроектная) отработка месторождений полезных ископаемых, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, разубоживание полезных ископаемых, а равно иное нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья);

е) статья 8.11 КоАП РФ (Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр);

ж) часть 3 статьи 14.1 КоАП РФ (Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);

Кроме того, за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах предусмотрена уголовная ответственность:

а) статья 158 Уголовного Кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (далее - УК РФ) (Кража);

б) статья 171 УК РФ (Незаконное предпринимательство без лицензии);

в) статья 250 УК РФ (Загрязнение вод);

г) Статья 255 УК РФ (Нарушение правил охраны и использования недр).

Лица, причинившие вред недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, возмещают его добровольно или в судебном порядке (статья 51 Закона РФ «О недрах»).

Исчисление размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 года № 564.

Привлечение к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред (статья 49 Закона РФ «О недрах»).

6. Меры профилактики нарушения

В целях профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр, департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области:

- доводит до сведения заинтересованных лиц информацию о соблюдении требований действующего законодательства в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр на территории Костромской области путём размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

- консультирует и разъясняет требования законодательства в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр;

- проводит публичные обсуждения правоприменительной практики с приведением наглядных примеров и размещением на официальном сайте;

- выдаёт предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.